



У К Р А Ї Н А

ХОТИНСЬКА МІСЬКА РАДА

11 сесія VIII скликання

РІШЕННЯ № 164/11/21

«05» липня 2021 р.

м. Хотин

Про затвердження Порядку проведення публічних консультацій в Хотинській міській територіальній громаді

Керуючись статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики», з метою забезпечення вивчення та врахування громадської думки у процесі вирішення питань місцевого значення, вироблення оптимального рішення органами місцевого самоврядування, надання можливості для вільного доступу членів територіальної громади до інформації про діяльність міської ради, її посадових та службових осіб, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості її діяльності, Хотинська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок проведення публічних консультацій в Хотинській міській територіальній громаді.
2. Відділу організаційно-інформаційного та технічного забезпеченні міської ради (О.Гермаковська) забезпечити оприлюднення цього рішення в установленому законодавством порядку.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на першого заступника міського голови Д.Білецького та постійну комісію міської ради з питань регламенту, депутатської діяльності, етики (Х.Домбровська).

Міський голова



Андрій ДРАНЧУК

ПОРЯДОК
проведення публічних консультацій в Хотинській міській
територіальній громаді

1. Цей Порядок визначає основні вимоги до організації і проведення Хотинським міським головою, старостами громади, Хотинською міською радою та її виконавчими органами консультацій з громадськістю з питань, що належать до їх компетенцій (далі – публічні консультації).

2. Публічні консультації є однією з форм участі жителів Хотинської міської територіальної громади (далі – Хотинської МТГ) у місцевому самоврядуванні. Вони проводяться з метою вивчення думки громадськості та вироблення оптимального рішення органами місцевого самоврядування, надання можливості для вільного доступу членів територіальної громади до інформації про діяльність органів місцевого самоврядування (далі - ОМС), їх посадових та службових осіб, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості їх діяльності.

Проведення публічних консультацій має сприяти налагодженню системного діалогу ОМС з громадськістю, підвищенню якості підготовки рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створенню умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень.

3. Публічні консультації проводяться з питань, що стосуються суспільно-економічного розвитку громади, реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів.

4. Результати з проведення публічних консультацій враховуються ОМС під час прийняття остаточного рішення та в подальшій роботі.

5. Публічні консультації організовує і проводить ОМС, який є розробником проекту нормативно-правового акта або готує пропозиції щодо вирішення певного питання, за допомогою відповідальної посадової особи чи структурного підрозділу з питань громадської участі (далі – відповідальний орган).

Інформація, пов'язана з організацією та проведенням публічних консультацій, оприлюднюється у спеціально створеній рубриці "Публічні консультації" офіційного веб-сайту Хотинської міської ради та/або у інший визначений спосіб.

6. Хотинська міська рада щороку складає орієнтовний план проведення публічних консультацій (далі - орієнтовний план) з урахуванням пропозицій ОМС, громадських рад та інших консультативно-дорадчих органів утворених при ОМС (далі – громадські ради), членів територіальної громади,

громадських об'єднань, органів самоорганізації населення, а також результатів проведення попередніх консультацій з громадськістю.

Орієнтовний план затверджується до початку року, оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу виконавчої влади та в інший прийнятний спосіб.

7. Громадські об'єднання, благодійні організації, об'єднання співвласників багатоквартирних будинків, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації, інші непідприємницькі товариства та установи, легалізовані відповідно до законодавства (далі - інститути громадянського суспільства), можуть ініціювати проведення публічних консультацій з питань, не включених до орієнтовного плану, шляхом подання відповідних пропозицій ОМС.

У разі коли пропозиція щодо проведення публічних консультацій з одного питання надійшла не менше ніж від трьох інститутів громадянського суспільства, які діють на відповідній території, такі консультації проводяться обов'язково.

Ініціювати проведення публічних консультацій, не включених до орієнтовного плану, можуть також громадські ради.

8. ОМС протягом трьох робочих днів з початку проведення публічних консультацій подає громадській раді проекти відповідних нормативно-правових актів та інформаційно-аналітичні матеріали до них.

До участі у проведенні публічних консультацій можуть залучатися органи місцевої виконавчої влади.

9. ОМС під час проведення публічних консультацій взаємодіють із засобами масової інформації, надають їм необхідні інформаційно-аналітичні матеріали.

11. Публічні консультації проводяться у формі:

- громадських слухань або публічного громадського обговорення - безпосередня форма;
- вивчення громадської думки - опосередкована форма.

Публічні консультації у формі публічного громадського обговорення, громадських слухань, електронних консультацій з громадськістю, вивчення громадської думки з одних і тих самих питань можуть проводитись одночасно.

12. В обов'язковому порядку проводяться публічні консультації у формі громадських слухань щодо проектів нормативно-правових актів, які:

- мають важливе значення для територіальної громади і стосуються конституційних прав, свобод та обов'язків громадян;
- стосуються життєвих інтересів громадян, у тому числі впливають на стан навколишнього природного середовища;
- передбачають провадження регуляторної діяльності у певній сфері;
- стосуються правового статусу громадських об'єднань, їх фінансування та діяльності;
- передбачають надання пільг чи встановлення обмежень для суб'єктів господарювання та інститутів громадянського суспільства;

стосуються програм соціально-економічного і культурного розвитку, інших цільових фінансових, соціальних, екологічних та інших програм, рішень стосовно стану їх виконання;

стосуються проекту Стратегічного плану розвитку територіальної громади та змін до нього;

стосуються проектів актів, прийняття яких може впливати на стан навколишнього природного середовища, у тому числі та не обмежуючись, намірів створення в територіальній громаді чи поблизу нього нових екологічно небезпечних об'єктів, які можуть змінити умови життя і підвищити ризик техногенних аварій, сприяти виникненню шкідливих для здоров'я мешканців факторів, або які вимагають незалежної екологічної експертизи для з'ясування їх екологічної небезпеки;

стосуються проектів Статуту територіальної громади та змін до нього;

стосуються відчуження об'єктів комунальної власності, які мають важливе значення для задоволення потреб громади, передача їх в оренду та під заставу;

стосуються програм приватизації об'єктів комунальної власності;

містять переліків об'єктів комунальної власності, які не підлягають приватизації;

стосуються надання дозволу на спеціальне використання природних ресурсів місцевого значення, а також скасування такого дозволу;

стосуються питань адміністративно-територіального устрою територіальної громади, передбачених законодавством;

стосуються символіки територіальної громади;

Строк проведення таких консультацій з громадськістю визначається органом виконавчої влади і повинен становити не менш як 15 календарних днів.

Проекти регуляторних актів виносяться на громадське обговорення з урахуванням вимог Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

13. Публічне громадське обговорення передбачає організацію і проведення публічних заходів:

конференцій, форумів, громадських слухань, засідань за круглим столом, зборів, зустрічей (нарад) з громадськістю;

Інтернет-конференцій, відеоконференцій.

Додатково у рамках публічного громадського обговорення можуть проводитися засідання громадських рад, інших допоміжних органів, утворених при ОМС.

14. Публічне громадське обговорення організовує і проводить ОМС у такому порядку:

визначає питання, яке буде винесене на обговорення;

приймає рішення про проведення обговорення;

розробляє план заходів з організації та проведення обговорення (у разі потреби);

вживає заходів для забезпечення репрезентативності соціальних груп населення, а також суб'єктів господарювання, інститутів громадянського

суспільства та інших заінтересованих суб'єктів (далі - заінтересовані сторони);

оприлюднює в обов'язковому порядку інформацію про проведення обговорення у спеціальному розділі “Публічні консультації” офіційного веб-сайту Хотинської міської ради та/або в інший прийнятний спосіб;

збирає та аналізує інформацію про оцінку громадськістю ефективності запропонованого ОМС шляху вирішення питання;

формує експертні пропозиції щодо альтернативного вирішення питання;

забезпечує врахування результатів обговорення під час прийняття остаточного рішення;

проводить аналіз результатів обговорення;

оприлюднює результати обговорення у спеціально створеному розділі “Публічні консультації” офіційного веб-сайту Хотинської міської ради та/або в інший прийнятний спосіб.

Для організаційного забезпечення проведення публічного громадського обговорення ОМС може утворювати робочу групу.

15. В інформаційному повідомленні про проведення публічного громадського обговорення зазначаються:

найменування ОМС, який проводить обговорення;

питання або назва проекту акта, винесеного на обговорення;

можливі варіанти вирішення питання;

адреса (гіпертекстове посилання) опублікованого на офіційному веб-сайті Хотинської міської ради тексту проекту акта;

соціальні групи населення та заінтересовані сторони, на які поширюватиметься дія прийнятого рішення;

можливі наслідки проведення в життя рішення для різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

відомості про строк, місце, час заходів, порядок обговорення, акредитації представників засобів масової інформації, реєстрації учасників;

порядок участі в обговоренні представників визначених соціальних груп населення та заінтересованих сторін;

поштова та електронна адреси, строк і форма подання письмових пропозицій та зауважень;

адреса і номер телефону, за якими надаються консультації з питання, що винесено на публічне громадське обговорення;

прізвище, ім'я відповідальної особи ОМС;

строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення.

16. Проведення проекту бюджету громади здійснюється у формі громадських (бюджетних) слухань в порядку, передбаченому цим Положенням з дотриманням таких особливостей:

проводиться щорічно, перед розглядом сесією Хотинської міської ради проекту міського бюджету;

ініціює бюджетні слухання Хотинський міський голова або секретар ради. У разі його бездіяльності, ініціаторами можуть виступити не менше 3 інститутів громадянського суспільства, в порядку передбаченому пунктом 7 цього Положення.

бюджетні слухання організовуються таким чином, щоб їх завершення відбулося не пізніше ніж за сім календарних днів до розгляду проекту бюджету міста сесією Хотинської міської ради.

учасники громадських слухань проекту бюджету мають бути ознайомлені з основними показниками дохідної та видаткової частини проекту бюджету громади.

під час бюджетних слухань окрім доповіді представників фінансового управління Хотинської міської ради заслуховуються альтернативні доповіді щодо запропонованого проекту міського бюджету, які можуть бути представлені учасниками бюджетних слухань.

рішення прийняте за наслідком громадського обговорення проекту бюджету громади обов'язкове до оприлюднення на сесії Хотинської міської ради під час розгляду даного питання.

Проведення публічного громадського обговорення звітів про виконання бюджету громади здійснюється щоквартально у формі громадських слухань в порядку, передбаченому Положенням про громадські слухання у Хотинській міській територіальній громаді. Ініціатором проведення таких громадських слухань виступає відповідальний виконавчий орган Хотинської міської ради.

17. Електронні консультації з громадськістю проводяться у підрубриці "Електронні консультації" рубрики "Публічні консультації" офіційного веб-сайту Хотинської міської ради.

Під час проведення електронних консультацій з громадськістю враховуються строки та порядок оприлюднення проектів нормативно-правових і регуляторних актів, визначені Законами України "Про доступ до публічної інформації" та "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

18. Публічне громадське обговорення розпочинається з дня оприлюднення інформаційного повідомлення про його проведення.

Строк проведення публічного громадського обговорення визначається ОМС і повинен становити не менш як один місяць.

19. Пропозиції та зауваження подаються в усній та письмовій формі під час публічних заходів, надсилаються на поштову та електронні адреси, вказані в інформаційному повідомленні або на адреси посадових та службових осіб, розміщені на офіційному веб-сайті Хотинської міської ради.

Під час проведення заходів у рамках публічного громадського обговорення ведеться протокол, у якому фіксуються висловлені в усній формі пропозиції і зауваження.

Пропозиції та зауваження, що надходять ОМС, протоколи публічних заходів, оприлюднюються на офіційному веб-сайті Хотинської міської ради протягом п'яти робочих днів після їх надходження (складення протоколу).

Інститути громадянського суспільства, наукові та експертні організації, інші юридичні особи подають пропозиції і зауваження у письмовій формі із зазначенням свого найменування та місцезнаходження.

Анонімні пропозиції не реєструються і не розглядаються.

20. Пропозиції та зауваження, що надійшли під час публічного громадського обговорення, вивчаються та аналізуються із залученням у разі потреби відповідних фахівців.

За результатами публічного громадського обговорення ОМС готують звіт, в якому зазначається:

- найменування ОМС, який проводив обговорення;
- зміст питання або назва проекту акта, що виносилися на обговорення;
- інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні;
- інформація про пропозиції, що надійшли до ОМС за результатами обговорення, із зазначенням автора кожної пропозиції;
- інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень;
- інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

21. Результати публічного громадського обговорення (у тому числі звіт) в обов'язковому порядку ОМС доводить до відома громадськості шляхом оприлюднення у спеціально створеному розділі “Публічні консультації” офіційного веб-сайту Хотинської міської ради та в інший прийнятний спосіб на протязі п'яти робочих днів після його закінчення.

22. Вивчення громадської думки (опосередкована форма) здійснюється шляхом:

- інтернет- та відео-конференцій, електронних консультацій;
- проведення соціологічних досліджень та спостережень (опитування, анкетування, контент-аналіз інформаційних матеріалів, фокус-групи тощо);
- створення телефонних "гарячих ліній", проведення моніторингу коментарів, відгуків, інтерв'ю, інших матеріалів у друкованих та електронних засобах масової інформації для визначення позиції різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;
- опрацювання та узагальнення висловлених у зверненнях громадян пропозицій та зауважень з питання, що потребує вивчення громадської думки.

23. Вивчення громадської думки організовує і проводить ОМС у такому порядку:

- 1) визначає:
 - потребу у вивченні громадської думки з окремого питання;
 - питання, з яких проводиться вивчення громадської думки, альтернативних пропозицій щодо їх вирішення;
 - строк, форми і методи вивчення громадської думки;
 - на конкурсній основі дослідницькі організації, фахівців, експертів, громадські організації, які проводитимуть вивчення громадської думки;
 - ступінь репрезентативності соціальних груп населення та заінтересованих сторін, які досліджуються;
- 2) отримує підсумкову інформацію про результати вивчення громадської думки;
- 3) узагальнює громадську думку щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки;

4) забезпечує врахування громадської думки під час прийняття ОМС остаточного рішення з питань, що потребували вивчення громадської думки;

5) оприлюднює в обов'язковому порядку на офіційному веб-сайті Хотинської міської ради та/або в інший прийнятний спосіб результати вивчення громадської думки (у тому числі звіт) на протязі п'яти робочих днів з моменту його завершення.

24. У звіті про результати вивчення громадської думки зазначається: найменування ОМС, який організував вивчення громадської думки (вивчав громадську думку);

найменування територіального утворення у разі вивчення громадської думки на окремій частині територіальної громади;

соціальні групи населення та заінтересовані сторони, вивчення думки яких проводилося;

тема та питання, з яких проводилося вивчення громадської думки;

методи, що застосовувалися для вивчення громадської думки;

ступінь допустимого відхилення від обраної моделі дослідження;

інформація про осіб, що проводили вивчення громадської думки;

узагальнення громадської думки щодо запропонованого вирішення питань, що потребували вивчення громадської думки та її врахування під час прийняття ОМС остаточного рішення;

обґрунтування прийнятого рішення у разі неврахування громадської думки.

25. Для організації вивчення громадської думки з метою отримання об'єктивної та достовірної інформації ОМС може відповідно до законодавства укладати договори з дослідницькими організаціями, фахівцями, експертами, інститутами громадянського суспільства про проведення на умовах відкритого конкурсу фахових, наукових соціологічних досліджень, спостережень, експрес-аналізу пропозицій різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін.

26. За порушення вимог цього Положення посадові та службові особи ОМС несуть відповідальність передбачену чинним законодавством.

27. Непроведення публічних консультацій у випадках, передбачених пунктом 12 цього Положення, а також неналежне проведення (з порушенням вимог цього Положення) - може бути підставою для скасування рішень, актів ОМС, визнання їх діяльності неправомірною та відшкодування шкоди (якщо така була завдана).

28. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності ОМС до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

Секретар міської ради



Сергій ЯКУБА